**Материалы к проекту доклада**

**о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора**

**в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы

по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 г. № \_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год**

### 

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору   
от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы   
по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому   
и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится   
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений**

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановление Правительства Российской Федерации от 20.11.2020 №1892;

Правила организации технического обслуживания и ремонта объектов электроэнергетики, утвержденных приказом Минэнерго России от 25.10.2017 №1013.

Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации утвержденных приказом Минэнерго России от 4 октября 2022 г. № 1070

Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утвержденных приказом Минсельхоза России от 31 июля 2020 г. № 438

В соответствии с Положением о Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г.   
№ 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080,   
за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 2134, из них:

22 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

38 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

2074 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные объекты, составило 7.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано. (в 2022 году – не зарегистрировано), несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – не зарегистрировано)».

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

аварий и несчастных случаев не зарегистрировано;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году Ростехнадзором:

утверждено 74 деклараций безопасности ГТС;

согласовано 99 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано 43 разрешения на эксплуатацию ГТС;

оформлено и выдано \_-\_ выписки из Российского регистра ГТС;

в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены - организаций, всего в перечень входит - организаций (по состоянию на 31 декабря 2023 г.).

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 181 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 155), из них плановых – 18 (в 2022 году – 2), внеплановых – 20 (в 2022 году – 24), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 143 (в 2022 году – 129).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1306 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 103 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось - раз, временный запрет деятельности – - раз.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 103 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1992 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей   
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий   
в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

бермы и кюветы каналов нерегулярно очищаются от грунта осыпей  
и выносов, допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;

не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;

нарушение целостности межплиточных швов;

коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

Внесены изменения в Федеральный закон от 21.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» 29.05.2023 Федеральным законом №191-ФЗ от 11.06.2021 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации№

Изданы:

Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29.05.2023 №197 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами при проведении плановых выездных проверок или осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений»;

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности   
и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 297 опасных объектов было объявлено 155 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий   
по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов - 1148;

проведены семинары, вебинары и конференции - 4;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных   
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований - 406.

Заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан   
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном   
или электронном виде, тематика которых касалась:

Самовольное строительство гидротехнических сооружений;

О нарушении режимов водопользования;

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

отсутствие финансирования обязательных мероприятий по соблюдению требований, установленных в нормативных правовых актах и нормативных технических документах в области безопасности ГТС. Данная проблема относится к предприятиям всех форм собственности;

отсутствие квалифицированного персонала и достаточной численности служб эксплуатации на объектах;

Продолжить работу по реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам   
по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований отдельных статей 117-ФЗ от 21.07.1997 «О безопасности гидротехнических сооружений», вступающих в действие в 2024 году;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_